

## **CURSO SOBRE SISTEMA DE ESTATÍSTICAS DAS FINANÇAS PÚBLICAS**

No âmbito do projecto Unidade de Programação Fiscal (UPF) que está a ser implementado no Gabinete de Estudos e Relações Económicas Internacionais (GEREI) do Ministério das Finanças (MINFIN) com o apoio da USAID Angola, cujo objectivo último é desenvolver capacidades institucionais para a elaboração de um Quadro Fiscal de Médio Prazo que sustente um Quadro de Despesas de Médio Prazo, estão previstas acções de formação. Uma dessas acções é o curso sobre Sistema de Estatísticas das Finanças Públicas (EFP).

O curso tem como objectivo geral o desenvolvimento de capacidades para proporcionar a compilação de EFP de qualidade, que permitam a análise e avaliação financeira do Sector Público, assim como das políticas orçamentais, não só na sua abordagem tradicional do défice público e da dívida pública, como também nas abordagens mais actuais, como sejam, de sustentabilidade das finanças públicas, das políticas de redução da pobreza e de outras políticas sociais. Além disso, visa também o seguinte:

- Reforçar a capacidade técnica dos responsáveis pela compilação de EFP com base nas directrizes do FMI, Manual de 2001;
- Fornecer aos outros técnicos do Ministério das Finanças, do Ministério do Planeamento e do BNA ligados ao sistema orçamental, conhecimentos com vista a uma maior qualidade das fontes estatísticas; e
- Contribuir para uma maior especialização dos utilizadores de EFP, tendo em vista a sua utilização adequada.

O curso teve início a 07 de Abril de 2008 e prolongar-se-á até ao dia 25 de Abril de 2008, contando com cerca de trinta participantes das seguintes instituições:

- Ministério das Finanças;
- Ministério do Planeamento;
- Ministério da Administração Pública, Emprego e Segurança Social;
- Ministério das Educação;
- Ministério da Saúde;
- Ministério das Obras Públicas;
- Secretaria de Estado do Sector Empresarial Público;
- Banco Nacional de Angola; e
- Instituto Nacional de Estatística.

Os Termos de Referência do curso são os que se apresentam a seguir.

Luanda, 07 de Abril de 2008.-

## **TERMOS DE REFERÊNCIA DO CURSO DE ESTATÍSTICAS DAS FINANÇAS PÚBLICAS (EFP)**

### **1. Objectivo geral da acção de formação**

Desenvolvimento de capacidades para proporcionar a compilação de EFP de qualidade, que permitam a análise e avaliação financeira do Sector Público, assim como das políticas orçamentais, não só na sua abordagem tradicional do *déficit* público e da dívida pública, como também nas abordagens mais actuais, como sejam, de sustentabilidade das finanças públicas, das políticas de redução da pobreza e de outras políticas sociais.

### **2. Objectivos específicos da acção de formação**

- Reforçar a capacidade técnica dos responsáveis pela compilação de EFP com base nas directrizes do FMI, Manual de 2001;
- Fornecer aos outros técnicos do Ministério das Finanças e do BNA ligados ao sistema orçamental, conhecimentos quanto às directrizes do FMI com vista a uma maior qualidade das fontes estatísticas;
- Contribuir para uma maior especialização dos utilizadores de EFP, tendo em vista a sua utilização adequada.

### **3. Público-alvo (30)**

- Técnicos do GEREI/UPF (5);
- Técnicos de áreas do Ministério das Finanças (15), do Ministério do Planeamento (1) e do Banco Nacional de Angola (1), das áreas do Sistema Orçamental ou utilizadores de EFP;
- Técnicos do INE (2), das contas nacionais das Administrações Públicas; e
- Técnicos de órgãos seleccionados da administração central do Estado (Ministério da Administração Pública Emprego e Segurança Social (1), Ministério da Educação (1), Ministério da Saúde (1), Ministério das Obras Públicas (1) e Secretaria de Estado do Sector Empresarial Público (2)).

### **4. Duração do curso: 3 semanas**

### **5. Programa do curso**

#### **1. Apresentação geral do SEFP do FMI, versão de 2001**

- Razões para actualizar o SEFP de 1986 do FMI
- Objectivos do SEFP de 2001
- O sistema SEFP2001

#### **2. Modificações entre o SEFP de 1986 e de 2001**

- Principais alterações entre os Sistemas
- Migração do SEFP de 1986 para o SEFP 2001

#### **3. Cobertura do Sector Publico**

- Unidades e sectores institucionais
  - Critério de residência
  - Definição de unidade institucional
  - Tipos de unidades institucionais
  - Sectorização das unidades institucionais
  - Características dos sectores institucionais
  - As especificidades das unidades institucionais governamentais
- Composição do sector das Administrações Públicas

#### **4. Fluxos, stocks e regras contabilísticas**

- Fluxos económicos
- Stocks económicos
- Regras contabilísticas
  - Contabilidade em partidas dobradas
  - Especialização do exercício e momento de registo das operações
  - Valorização
- Agregados e saldos
- Registo a valores brutos e líquidos
- Consolidação
- Operações e contas extrapatrimoniais

#### **5. Visão geral das classificações**

- Características das operações do SEFP2001
- Classificações
- Demonstrações analíticas
- Saldos
- Quadros estatísticos do SEFP2001
- Sistema de códigos de classificação

#### **6. Rendimento**

- Definição de rendimento
- Registo do rendimento pela regra de especialização do exercício
- Principais tipos de rendimento
- Características das operações de rendimento
- Princípios para o registo de impostos
- Especificidades da classificação económica do rendimento

#### **7. Despesa**

- Definição de despesa
- Registo da despesa pela regra de especialização do exercício
- Classificação económica da despesa
- Características das operações de despesa
- Especificidades da classificação económica da despesa

#### **8. Classificação funcional das despesas**

- Introdução
- Revisões da COFOG
- Categorias principais da COFOG
- Alguns usos da COFOG
- Aspectos problemáticos
- Classificação cruzada das despesas por função e natureza económica

#### **9. Operações em activos e passivos e outros fluxos económicos**

- Introdução
  - Integração de fluxos e *stocks*
  - Classificações dos fluxos em activos e passivos
- Operações em activos e passivos

- Avaliação
- Momento de registo
- Registo pelo valor líquido e consolidação de fluxos
- Algumas questões específicas
- Outros fluxos económicos em activos e passivos
  - Ganhos de detenção
  - Outras variações no volume de activos

#### **10. Balanço patrimonial**

- Noção de balanço patrimonial
- Definição de activos e passivos
- Valorização dos activos e passivos
- Principais tipos de activos
- Definições e classificações de activos não financeiros, activos financeiros e passivos
- Códigos de classificação no SEFP2001
- Rubricas por memória (contas extra-patrimoniais)
- Classificação cruzada complementar dos créditos financeiros por sector

#### **11. Fonte dos dados, preparação, classificação e consolidação**

- Cobertura institucional e sectorial
- Selecção de fontes
- Preparação dos dados
- Derivação e classificação
- Tabela de migração das classificações orçamentais para as classificações SEFP2001
- Consolidação

#### **12. Amortizações**

- Métodos de cálculo das amortizações dos activos fixos
- Amortização de activos incorpóreos não produzidos

### **6. Metodologia a aplicar no curso**

#### **1. Prática pedagógica**

- Curso em que se procura ministrar novos conhecimentos fazendo a ponte para a realidade actual Angolana, com intervenção activa dos formandos.
- A componente teórica terá como referencial a legislação e documentos contabilísticos de Angola e será acompanhada de exercícios práticos baseados no sistema orçamental de Angola.
- Desenvolvimento de métodos de trabalho em equipa, com discussão dos resultados.
- Constituição de grupos heterogéneos quanto à origem dos formandos.

#### **2. Avaliação de conhecimentos**

- Aferição do nível inicial de conhecimentos dos grupos, através da organização de testes de diagnóstico a concretizar no início do curso.
- Avaliação final dos formandos, ponderando-se o nível de conhecimentos adquiridos (através de uma prova), o trabalho desenvolvido nos grupos e a qualidade da participação nas sessões de formação, segundo a seguinte escala:
  - 1- Sem aproveitamento
  - 2- Suficiente

- 3- Bom
- 4- Muito bom
- 5- Excelente

A ponderação a utilizar é a seguinte:

0,5.....Teste de aferição do nível de conhecimentos

0,25.....Trabalho de grupo

0,25..... Participação nas sessões

- No final do curso cada formando receberá um certificado de frequência, que indicará a classificação obtida.
- O nível de absentismo não pode ultrapassar os 10% da carga horária total do curso, salvo por razões de força maior.

### **3. Documentação do curso**

- Manual de Estatísticas de Finanças Públicas de 2001, versão em inglês ou espanhol, em CD ou outro suporte electrónico;
- Diapositivos de suporte ao curso, em CD ou outro suporte electrónico.